

Ветрова Я.М., Рахматулин З.Р.
ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ Ачинский филиал

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

TO THE QUESTION ABOUT THE LEGAL STATUS OF FOREIGN CITIZENS

Аннотация

В статье анализируются вопросы правового положения иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации. Выявлены основные проблемы, связанные с миграционным учетом, формами и правилами пребывания иностранных граждан на территории государства. Кроме того, в работе рассматриваются отдельные аспекты правового регулирования и правоприменительная практика по данному вопросу.

Abstract

The article analyzes the issues of the legal status of foreign citizens staying on the territory of the Russian Federation. The main problems associated with migration registration, forms and rules of stay of foreign citizens on the territory of the state are revealed. In addition, the work examines certain aspects of legal regulation and law enforcement practice on this issue.

Ключевые слова: иностранные граждане, правовой статус, миграционная политика, пребывания иностранных граждан на территории России.

Keywords: foreign citizens, legal status, migration policy, stay of foreign citizens in Russia.

В настоящее время порядок пребывания и правовое положение иностранных граждан на территории России регулируются: Конституцией РФ [1], согласно которой у иностранных граждан имеются одинаковые права и обязанности по сравнению с гражданами России; Федеральным законом от 18.07.2006 года № 109-ФЗ, затрагивающий вопросы миграционного учета иностранцев, а также лиц без гражданства [3]; Федеральным законом от 25.07.2002 года № 115-ФЗ, который посвящен правовому положению иностранцев, находящихся на территории России; [2]; Трудовым кодексом РФ [5]; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [4] и т.д.

Иностранец имеет право находиться на территории России только в течение заранее установленного периода времени. Этот срок предусмотрен в различных документах, например, выданной ему визе. Если между Россией и иностранным государством имеется двустороннее соглашение об отмене визового режима, то зарубежный гость должен покинуть Россию после истечения 90 дней после приезда. Важно отметить, что данный срок применяется только в шестимесячный период.

Иностранцу, после прибытия на территорию России необходимо встать на миграционный учет. Если есть квота, то граждане зарубежных стран могут получить разрешение на временное пребывание, которое выдается на три года. Впоследствии иностранцу при наличии его волеизъявления может быть выдан вид на жительство.

Правовой статус зарубежных гостей в России состоит из совокупности прав и обязанностей, гражданства, статуса личности и правоохраняемых интересов [9]. Например, данные лица обладают определенными личными правами и обязанностями, но с некоторыми особенностями их реализации на территории России. Так, они обладают правом на свободу передвижения по территории России, но при этом они обязаны соблюдать действующее законодательство и предоставлять органам государственной власти соответствующие документы.

Несмотря на то, что вопросы пребывания иностранцы в России регламентированы большим количеством нормативно-правовых актов, существуют определенные проблемы в данной сфере. Так, наиболее часто исследователи выделяют проблему того, что законы противоречат друг другу по вопросу привлечения иностранцев к административной ответственности [8]. Из-за этого имеются случаи необоснованного привлечения к такой ответственности. Так, довольно популярной статьей для зарубежных гостей является ст. 18.8. КоАП РФ, которой установлена ответственность за нарушение правил въезда и пребывания на территории России иностранных граждан. В данном случае, необходимо разработать иной подход или внести изменения в законодательство, в соответствии с которым судьи и должностные лица правоохранительных органов будут исходить из того, что иностранные лица не могут проживать в нежилых помещениях и по юридическим адресам принимающих организаций, что становится причиной привлечения их к ответственности за нарушения режима проживания.

В судебной практике существует также проблема, что по ч. 1.1. ст. 18.8. КоАП РФ применяется только депортация, а не иные предусмотренные законом административные наказания. Так, гражданка Казахстана была признана виновной в административном правонарушении по ч. 1.1. ст. 18.8. КоАП РФ. Суд постановил взыскать с гражданки Казахстана штраф и депортировать за пределы РФ. При рассмотрении дела судом апелляционной инстанции была установлена несправедливость и незаконность вынесенного решения, а именно, суд не учел того факта, что подсудимая решила переехать на постоянное место жительства в Россию и приобрела недвижимое имущество в г. Сочи, продав предварительно жилье в Казахстане. Однако не успела получить российское гражданство в связи с ухудшением состояния здоровья. На основании изложенного вышестоящий суд признал вынесенное наказание не соответствующим тяжести совершенного правонарушения[7]..

На основании данного судебного решение, представляется рациональным внести изменения в п. 1.1. ст. 18.8 КоАП РФ, предусмотрев не только штраф и выдворение за пределы страны, но и отмены данных действий. Например, после слов «...с административным выдворением за пределы Российской Федерации» добавить «или без такового», что позволит правоприменительным органам наиболее полно учесть конкретные обстоятельства дела и соответствующим образом индивидуализировать наказание.

Следующая проблема связана со сложностями для иностранных граждан, которая заключается в возникновении препятствий при определении своих детей в российские образовательные учреждения.

По нашему мнению, необходимо принятие соответствующих нормативно-правовых актов, которые бы устанавливали квоты для посещения данными лицами учебных заведений, способы оплаты и получения документов об окончании образования детьми-иностранцами. Например, далеко не все иностранные граждане получили паспорт к моменту сдачи ЕГЭ, для прохождения которого требуется предъявление паспорта, что ограничивает свободу праву личности на получение образование.

Показателен и следующий пример. Так, иностранцу отказали отменить решение органа власти, по которому ему запретили въезжать в Россию [6]. Поводом для обжалования стало решение о запрете истцу приехать на территорию России, так как он нарушил срок временного пребывания. Иностраный гражданин был не согласен с данным решением, так как он выезжал за пределы России в течение данного срока, что подтверждается документально. Но суд не принял представленные документы и отказа в удовлетворении требований иностранного гражданина.

Таким образом, анализ правового положения показал, что права иностранных граждан регулируются довольно обширной законодательной базой, в которой выделяются права и обязанности граждан в трудовой, семейной и других сферах на территории Российской

Федерации. Однако проблемы правового положения иностранных граждан требуют постоянного внимания и реагирования со стороны всех уровней власти с помощью изменений или корректировок в законодательстве Российской Федерации и необходимого контроля при принятии решений, которые непосредственно влияют на условия жизни людей. Так, ряд ученых подчеркивали, что правовое регулирование института ответственности иностранных граждан и решение проблем в этой сфере влияют на такие факторы как демографическая ситуация, а также социально-экономическое развитие страны.

Литература

1. Конституция Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
3. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 24.07.2006, № 30, ст. 3285.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС КонсультантПлюс
6. Решение Октябрьского районного суда г. Мурманска по делу № 2а-5592/2017 от 10 января 2018 года.
7. Постановление судьи Адлерского районного суда г. Сочи от 31 мая 2017 г. дело 4А-1103/17
8. Звоненко Д. П., Малумов А. Ю., Малумов Г. Ю. Административное право: учебник. М., 2011. С. 66.
9. Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник. М., 2010. С. 325.